



COMITÉ PARA EL DESARROLLO
(Comité Ministerial Conjunto
de las
Juntas de Gobernadores del Banco y del Fondo
para la
Transferencia de Recursos Reales a los Países en Desarrollo)



DC2005-0019
16 de septiembre de 2005

LABOR DEL BANCO MUNDIAL EN EL ÁMBITO DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA ENERGÍA

**INFORME DE SITUACIÓN DEL SEGUIMIENTO DEL PLAN DE ACCIÓN DEL G-8
SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO**

Se adjunta, para la reunión del Comité para el Desarrollo del 25 de septiembre de 2005, una nota titulada “Labor del Banco Mundial en el ámbito del cambio climático y la energía. Informe de situación del seguimiento del Plan de Acción del G-8 sobre el cambio climático”.

* * *

Labor del Banco Mundial en el ámbito del cambio climático y la energía
Informe de situación del seguimiento del Plan de Acción del G-8 sobre el cambio climático

Cambio climático: Una cuestión ambiental y del desarrollo

1. La Tierra se está calentando, y la mayor parte del calentamiento de los últimos 50 años cabe atribuirlo a las actividades humanas; las pautas de las precipitaciones están cambiando y el nivel del mar está subiendo. La temperatura superficial media de la Tierra ha subido alrededor de 0,6 grados Celsius en los últimos 100 años, y se prevé que subirá otros 1,4 a 5,8 grados Celsius para el año 2100. Las pautas espaciales y temporales de las precipitaciones ya han cambiado y se prevé que cambiarán aún más en el futuro, y que habrá una creciente incidencia de inundaciones y sequías. El nivel del mar ya ha subido entre 10 y 25 centímetros en los últimos 100 años y se prevé que subirá otros ocho a 88 centímetros para el año 2100. Más de 60.000 glaciares se están retirando en todo el mundo y el espesor del hielo marino en el Ártico ha disminuido en alrededor del 40% durante el verano. La época de reproducción de los animales y las plantas y/o de migración de los animales, la duración de la estación de crecimiento, la distribución geográfica y el tamaño de las poblaciones de las especies, así como la frecuencia de los brotes de plagas y enfermedades ya se han visto afectados, especialmente por el aumento de las temperaturas regionales.

2. Muchos sectores de los países en desarrollo ya son vulnerables a la variabilidad climática actual, y el cambio climático se superpone a la vulnerabilidad existente. El cambio climático reducirá más el acceso a agua potable, afectará negativamente la salud de las personas pobres, constituirá una amenaza real para la seguridad alimentaria en muchos países y afectará adversamente la biodiversidad. Los países en desarrollo, y especialmente las poblaciones pobres de estos países, son los más vulnerables al cambio climático. Cuanto mayor es el ritmo y la magnitud del cambio tanto más adversas son las consecuencias. Evidentemente el cambio climático es una cuestión tanto ambiental como del desarrollo.

3. El objetivo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) es “la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible”. El desafío es abordar la necesidad tanto de mitigación como de adaptación, a fin de limitar los cambios que se están produciendo en el clima de la Tierra, mediante la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, como el dióxido de carbono, mientras que simultáneamente se planifica la mejor manera de reducir la vulnerabilidad de las sociedades humanas y los ecosistemas naturales a los cambios inevitables y que se están produciendo de manera acelerada.

El Comunicado del G-8 sobre el cambio climático

4. En su Comunicado, los líderes del Grupo de los Ocho (G-8) reconocieron la relevancia del cambio climático como cuestión ambiental y del desarrollo, así como la importancia que atribuyen a la manera de abordarlo. Reconocieron la necesidad de un conjunto de normas y tecnologías diversas, señalaron la importancia de la adaptación e iniciaron un proceso tendiente a un diálogo más amplio y la creación de un marco de inversiones para respaldar a la CMNUCC.

5. El Banco ha venido desarrollando actividades relacionadas con el cambio climático desde 1991, al principio ayudando a crear el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y cada vez más como un componente integral del financiamiento y del diálogo sobre políticas. En los últimos tiempos el Banco ha contribuido al desarrollo de los mercados del carbono a través de sus operaciones de financiamiento del carbono. En el Comunicado se reconoce la experiencia del Banco en materia de asistencia a los países en desarrollo para abordar el cambio climático y para acceder a energía eficaz en función de los costos, y se pide al Banco que¹:

- Asuma un papel de liderazgo en la creación de un marco para la energía limpia y el desarrollo sostenible, que abarque inversiones y financiamiento;
- Intensifique el diálogo sobre cuestiones de energía con los prestatarios y formule propuestas específicas en sus Reuniones Anuales;
- Haga el mejor uso posible de sus recursos e instrumentos financieros existentes y formule un marco para las inversiones en energía, a fin de acelerar la adopción de tecnologías que permitan la producción y el uso de energía más limpia y más eficiente;
- Colabore con los países prestatarios interesados que tengan grandes necesidades de energía para identificar alternativas de crecimiento que se ajusten a sus prioridades y entrañen menos emisiones de gases de efecto invernadero, y se asegure de que dichas alternativas se integren en las estrategias de asistencia los países;
- Desarrolle la capacidad comercial local a fin de preparar y financiar proyectos eficaces en función de los costos que promuevan la eficiencia energética y fuentes de energía de bajo contenido de carbono;
- Amplíe la participación en la Asociación para la reducción mundial de la quema de gas (GGFR) y extienda su duración hasta después del año 2006, y
- Formule y aplique directrices sobre las “prácticas óptimas” para analizar las inversiones en los sectores sensibles a los efectos del clima a fin de determinar de qué manera los resultados podrían verse afectados por los riesgos climáticos, y cómo pueden administrarse mejor esos riesgos, en consulta con los gobiernos receptores y las comunidades locales.

La respuesta del Banco Mundial a los pedidos del G-8

6. En respuesta a las medidas solicitadas al Banco Mundial en el Comunicado del G-8, se están desarrollando varias actividades de seguimiento:

7. ***Asociación para la reducción mundial de la quema de gas (GGFR):*** Con sujeción a que se obtenga financiamiento de los donantes, el Banco extenderá la duración de esta asociación entre los sectores público y privado hasta después del año 2006 como lo solicitara el G-8. Se ha preparado un documento estratégico para la próxima reunión del Comité Directivo del GGFR que se celebrará en noviembre de 2005, en el que se propone un plan de financiamiento, un programa de trabajo focalizado y la extensión de la duración de la Asociación hasta el año 2010. Aparte de incorporar a las actividades habituales del Banco algunas esferas de atención relacionadas con la quema de gas (por ejemplo, los créditos de emisión) y delegar algunas actividades en otros organismos (por ejemplo, el instrumento para la recopilación de datos), en el

¹ El Comunicado y el Plan de Acción pueden consultarse en www.g8.gov.uk

documento se recomienda que la GGFR se centre en las siguientes actividades clave en el futuro: identificación y facilitación de las actividades nacionales que tienen un gran impacto en la reducción de la quema de gas; difusión de las prácticas óptimas; inclusión de la captación de emisiones de quema/escape de gases en las actividades primarias e industriales, y cooperación más estrecha con la iniciativa liderada por los Estados Unidos de Metano para los Mercados.

8. **Reuniones con especialistas y asociados:** El Banco Mundial planea la celebración de varias reuniones con una amplia gama de especialistas y asociados, incluidos gobiernos y organizaciones del sector privado y la sociedad civil, a fin de evaluar cómo promover mejor el programa expuesto en el Comunicado del G-8. Se han programado varias reuniones iniciales a fin de analizar posibles asociaciones y planteamientos para avanzar hacia una economía de bajo contenido de carbono y para adaptarse a la variabilidad climática, incluidas las siguientes:

- ***Reunión con los países en desarrollo:*** Se organizará durante el otoño una reunión especial que se centrará en las necesidades de los países en desarrollo, en la que participarán, entre otros, China, India, Brasil, México, Sudáfrica y la Federación de Rusia (esta última en calidad de gobierno que ejercerá la próxima presidencia del G-8). En preparación para esta reunión se programarán varias reuniones bilaterales y misiones del Banco a estos países. El resultado de esta reunión representará un aporte crucial a los esfuerzos de creación de un marco de inversiones que tenga en cuenta los desafíos específicos que estos países están encarando.
- ***Reuniones regionales con gobiernos:*** El Banco copatrocinará y/o participará en varias reuniones regionales de América Latina y Asia, incluida una reunión organizada por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Departamento de Asuntos Ambientales y Rurales del Reino Unido (DEFRA), y copatrocinada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco. Esta reunión tendrá lugar en Santiago de Chile (el 13 y 14 de septiembre de 2005). También está programada una reunión que se celebrará a principios de 2006 en Shanghai (China). Dada la importancia de lograr la participación de los países en desarrollo en este proceso, se está estudiando activamente la celebración de otras reuniones regionales.
- ***Reunión sobre el financiamiento de la energía de aprovechamiento eficiente del carbón, 7 de septiembre de 2005:*** El Banco Mundial ha invitado a directivos superiores de bancos comerciales y proveedores de tecnología de generación eficiente de energía eléctrica que utilizan el carbón como combustible a participar en una reunión de intercambio de ideas de un día de duración en el Banco Mundial, en la ciudad de Washington, a fin de estudiar las opciones de una posible colaboración de largo plazo. La finalidad de esta sesión de intercambio de ideas es actualizar nuestro entendimiento acerca de los obstáculos a la inversión privada en los países en desarrollo, y determinar cómo puede contribuir el Grupo del Banco Mundial a aumentar las inversiones en la mejor tecnología disponible para la generación de energía eléctrica en las redes en las que predomina el uso del carbón, incluida la reconversión de centrales eléctricas antiguas e ineficientes.
- ***Reunión sobre reaseguro, riesgos climáticos e inversión en el sector de la energía, 8 de septiembre de 2005:*** El Banco Mundial ha invitado a los directivos superiores de la industria del reaseguro a participar en una reunión de intercambio de ideas de un

día de duración en el Banco Mundial, en la ciudad de Washington, a fin de estudiar las opciones de una posible colaboración de largo plazo. La finalidad de esta sesión de intercambio de ideas es determinar cómo puede contribuir el Grupo del Banco Mundial a aumentar la participación de la industria del reaseguro en las inversiones en el sector de la energía inocua para el clima y la cobertura de seguro para las poblaciones, de los países en desarrollo, más pobres y vulnerables a los efectos del clima.

- **Reunión con las instituciones financieras internacionales, 20 de septiembre de 2005:** El Banco Mundial se propone consultar con los bancos multilaterales de desarrollo (Banco Africano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, Banco Europeo de Inversiones y otros bancos regionales) acerca de las oportunidades de colaboración en las esferas señaladas en el Comunicado y Plan de Acción del G-8 en materia de energía y cambio climático. Se ha programado la celebración de una reunión en la ciudad de Washington el 20 de septiembre de 2005. Tendrá lugar en la sede del Banco Mundial y contará con la presencia de directivos superiores de los bancos multilaterales de desarrollo y del Banco. La reunión tendrá tres objetivos específicos, a saber:
- Intercambiar información y enseñanzas aprendidas de los programas actuales y previstos de financiamiento en respaldo del fomento de la infraestructura y la energía de bajo contenido de carbono, así como también de actividades que se prevé habrán de reducir los riesgos que el cambio climático plantea para los pobres;
 - Identificar e intercambiar planes para el desarrollo de nuevos instrumentos financieros y asociaciones entre los sectores público y privado en apoyo del aumento de la inversión privada en la infraestructura y la energía de bajo contenido de carbono, así como en la adaptación al cambio climático, y
 - Estudiar las oportunidades de colaboración entre los bancos multilaterales de desarrollo.
- **Reunión colateral con ocasión de las Reuniones Anuales, 24 de septiembre de 2005:** Se ha programado una reunión de alto nivel con ocasión de las Reuniones Anuales del Banco y el Fondo Monetario Internacional (FMI) en la ciudad de Washington. Será presidida por la presidencia del G-8 (el gobierno del Reino Unido) y copresidida por el Banco. Los invitados serán ministros de Hacienda y de Desarrollo del G-8, países en desarrollo y otros.

9. **Conferencia Ministerial auspiciada por el gobierno del Reino Unido:** El Banco participará en una Conferencia Ministerial auspiciada por el gobierno del Reino Unido que se celebrará el 1 de noviembre de 2005 en Londres. La Conferencia fue anunciada por el Primer Ministro Tony Blair durante la Cumbre del G-8 celebrada en Gleneagles. Los participantes serán los ministros del G-8 y países de ingreso mediano, así como otros organismos internacionales. La finalidad de la conferencia es intensificar el diálogo iniciado en una Conferencia similar celebrada en marzo de 2005 en preparación de la Cumbre del G-8.

10. **Grupos internos de trabajo:** Se ha encargado a las Vicepresidencias de Desarrollo Social y Ecológicamente Sostenible (ESSD) y de Infraestructura (INF) la coordinación de las

actividades del Grupo del Banco Mundial relacionadas con las medidas incluidas en el Comunicado del G-8, y el Plan de Acción conexo de Gleneagles. Se han creado cuatro grupos de trabajo en el Grupo del Banco Mundial, integrados por representantes del Banco, la Corporación Financiera Internacional (CFI) y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI). Los informes iniciales se prepararán antes de las Reuniones Anuales.

11. A continuación se enuncian los temas de que se ocupan los respectivos grupos de trabajo, así como las actividades complementarias conexas:

- ***Intensificación del diálogo con los países:*** Este grupo de trabajo estudiará las alternativas para asegurar que las cuestiones relativas al cambio climático formen parte de un diálogo significativo con los países, incluidas actividades que arrojarán luz sobre las opciones que tienen nuestros países asociados prestatarios para reducir el contenido de carbono, aumentar la eficiencia energética y la resistencia al clima. Esta labor también se centrará en la integración de estas alternativas en las estrategias de asistencia a los países.
- ***Evaluación de la tecnología:*** Este grupo de trabajo analizará la función de la capacidad tecnológica, de planificación y ejecución; las estrategias para promover la transferencia de tecnología, y otros estudios analíticos. Este grupo de trabajo también actuará como contraparte en la relación cotidiana del Banco con el Organismo Internacional de Energía (OIE), en su calidad de asociado en las actividades de seguimiento del G8.
- ***Instrumentos financieros:*** Este grupo de trabajo hará un inventario de los productos existentes del Grupo del Banco Mundial y el FMAM que puedan respaldar las inversiones del Grupo del Banco Mundial y otros agentes en la infraestructura y la energía de bajo contenido de carbono, así como en actividades de adaptación; reflexionará y asesorará acerca de la manera de ofrecer estos instrumentos, y determinará y dará ejemplos de oportunidades para captar las sinergias existentes entre ellos. Esto comprenderá el fortalecimiento de la capacidad comercial local para financiar proyectos de bajo contenido de carbono y de eficiencia energética. Este grupo de trabajo facilitará la cooperación dentro del Grupo del Banco Mundial para el diseño y la aplicación de los instrumentos existentes y previstos.
- ***Adaptación:*** Este grupo de trabajo identificará la manera de aumentar el entendimiento regional acerca del impacto del cambio climático; las medidas para adaptarse a este impacto, y toda brecha de investigación y tecnológica que deba llenarse con premura; los medios para seguir formulando directrices sobre las prácticas óptimas e instrumentos que ayuden a estudiar qué proyectos de desarrollo registran aspectos sensibles al clima, y medidas de distribución de los riesgos para mitigar el impacto.
- ***Comunicaciones:*** El Banco creará un centro de intercambio de información y comunicaciones con el objeto de fortalecer las comunicaciones internas entre los miembros de este grupo mixto de trabajo (de ESSD, INF, OMGI y CFI) y otras unidades del Grupo del Banco Mundial, y empezará los trabajos de diseño de una estrategia de las comunicaciones con respecto al cambio climático.